

City for All Women Initiative (CAWI)
Initiative; une ville pour toutes les femmes (IVTF)

**Presentation to Corporate Services and Economic Development
Committee, September 20, 2005.**

**Gender Equality and Equality Framework
in the Municipal Corporate Plan**

(La version française suit)

**Good morning, Honorable Mayor Chiarelli, members of Council, city staff
and Community,**

My name is Fantu Melesse; I am President of the Ethiopian Community Association in Ottawa. I am speaking to you today as a member of the Steering Committee of the City for All Women Initiative (Initiative; une ville pour toutes les femmes). I am joined by Suzanne Doerge, Project Coordinator. We are here today to ask you to pass a motion to amend the draft Corporate Plan to include a statement and two actions steps on equality. As documented in the summary of consultations on the Corporate Plan, staff received considerable input from Advisory Committees (EDAC, HSS), and community groups in support of these recommendations.

The City for All Women Initiative (CAWI) – *Initiative; une ville pour toutes les femmes (IVTF)* - is a collaborative partnership between the City of Ottawa and diverse women representing women's organizations and equality-seeking groups across the city. Federally funded by Status of Women Canada, this initiative aims to:

Strengthen the capacity of the full-diversity of women and the City of Ottawa to work in partnership so as to create a more inclusive city and promote gender equality.

When the City for All Women Initiative renewed its partnership last May, City Council approved two motions that relate to these recommendations:

The first motion:

That the City of Ottawa and Community and Protective Services, as the lead department, work with the City for All Women Initiative - *Initiative une ville pour toutes les femmes*- to ensure that the goal, of implementing practices and strategic plans that increase gender sensitivity and enhance gender equality, is realized.

Toward this end, Community and Protective Services Department invited the City for All Women Initiative to provide input into their strategic plan. Our major concern was that issues of diversity and equality be integrated into the plan.

Among the many recommendations we made that were accepted by the department was a statement on equality and inclusion. We ask that this same statement be included in the Opportunity Agenda of the Corporate Plan:

The statement reads:

“This involves giving priority to initiatives that will ensure full diversity of women and men are able to participate wholly in the economic and social life of the community. It relates to funding, programs and policy. Implementation of this plan will take into account what is needed to promote social inclusion and address existing inequalities.

This will include considering the specific needs and contributions of equality-seeking groups designated in the City of Ottawa Equity and Diversity Policy (visible minorities, aboriginal people, women, people with disabilities and GLBT community), as well as other groups whose inclusion is important to ensure quality of life for the full diversity of citizens (people living on low income, new immigrants, francophones, and people living in rural communities).”

Inclusion of this statement in the Opportunity Agenda is our first recommendation.

Since City Council renewed our partnership in May, a Gender Equality Reference Group, comprised of city staff, academics, gender experts and women representing diverse communities, has been developing a Gender Equality Guide to be piloted in the implementation of the CPS Strategic Plan. In keeping with the motion passed by City Council, we are requesting that the Opportunity Agenda include an action step to implement gender equality planning drawing upon the learning from the current pilot.

Inclusion of this action step in the Opportunity Agenda is our second recommendation.

The Gender Equality Guide seeks to help managers and staff take into account the different ways that women and men experience our city; and also take into account differences among women in terms of race, ethnicity, physical and mental ability, income, language and closeness to the urban centre.

In our research nationally and internationally, we have looked for planning tools that take into account the full-diversity of women and men risking marginalization in our cities.

In our research of best practices, we were directed to the City of London, England, which uses an equality framework in their planning. We believe that Ottawa could set an example for other Canadian cities by incorporating equality into planning processes. In fact, we believe it is essential if Ottawa is to respond to the growing diversity in our city, so as to identify ways to make most cost-effective use of limited resources.

I refer you to the Equality Impact Assessment tool as it provides you with an example of one of the London tools. This tool enables planners to do an initial scan of impact on designated groups. Additional tools, such as the Gender Equality Guide, we are currently developing are then used to look at the equality concerns of specific groups: for example; aboriginal people, visible minority, people with disabilities.

A motion to investigate this framework was passed by Council in May 2005. Our third recommendation here today is to ask that the Corporate Plan include a concrete step to develop an Equality Framework adapted for the context of our city.

As a woman, and a visible minority person who immigrated to this country a few years ago with children and a PHD, I know just how important this is for the City of Ottawa.

We thank you for considering these recommendations for equality and inclusion of the full-diversity of women and men in our city processes.

Incorporating Gender Equality and an Equality Framework in the City Corporate Plan

Presented by:

City for All Women Initiative/ *Initiative; une ville pour toutes les femmes*
Social Planning Council of Ottawa/ *Conseil de planification social d'Ottawa*
June 17, 2005.

Recommendations:

- 1) That the following statement on equality, which appears in the Community and Protective Services Strategic Plan, be included in the Opportunity Agenda (p. 18) of the City Corporate Plan.

"This involves giving priority to initiatives that will ensure full diversity of women and men are able to participate wholly in the economic and social life of the community. It relates to funding, programs and policy. Implementation of this plan will take into account what is needed to promote social inclusion and address existing inequalities.

This will include considering the specific needs and contributions of equity-seeking groups designated in the City of Ottawa Equity and Diversity Policy (visible minorities, aboriginal people, women, people with disabilities and GLBT community), as well as other groups whose inclusion is important to ensure quality of life for the full diversity of citizens (people living on low income, new immigrants, francophones, and people living in rural communities)."

- 2) That Opportunity Agenda in the City Corporate Plan include:

"Promote conditions of equality and social inclusion by:

- o **Implementing city-wide the gender equality planning tools (2007) being piloted in Community and Protective Services Department in 2005-2006."**

Disposition passed by Ottawa City Council, May 25, 2005.

That the City of Ottawa and Community and Protective Services, as the lead department, work with the City for All Women Initiative/ Initiative une ville pour toutes les femmes to ensure that the goal, of implementing practices and strategic plans that increase gender sensitivity and enhance gender equality, is realized.

- o **"Develop an equality planning framework to be used in planning corporate wide (2007), drawing upon the experience of London, England and other programs."**

Disposition passed by Ottawa City Council, May 25, 2005.

That the City of Ottawa investigate the City of London, England's Equality Program and other programs. This approach includes an overall framework of equality; an equality impact assessment tool; proposals on specific equality areas; and programs reports.

Background

The City of Ottawa is faced with making the best use of limited dollars, while meeting the needs of a growing and increasingly diverse population. The Ottawa 20/20 and the city's

Equity and Diversity Policy express a commitment to ensuring there is equal access to services. However, with financial pressures to reduce or charge for services, there are both new Canadians, rural communities and historical equality-seeking groups (women, persons with disabilities, aboriginal peoples, visible minorities, people living in poverty, GLBT and francophones) who are feeling the impact and bringing forth their concerns to the City of Ottawa.

No planning is gender neutral. Women and men experience cities differently. At a time when social services have been reduced, the burden falls disproportionately on women. Women, especially visible minority women, aboriginal women, women with disabilities and living in poverty, face particular challenges. Good city planning takes into account the differences between women and men; as well as the full-diversity of women and men.

By incorporating an overall equality framework into the planning process, with gender equality as one component, city staff avoid being in a position of reacting to issues being brought forward. There is better use of limited staff and financial resources. Ottawa could avoid and pro-actively address some of the social problems that currently plague other Canadian cities.

Seizing the opportunity

City for All Women Initiative/ *Initiative; une ville pour toutes les femmes*, a partnership between the City of Ottawa and diverse women representing communities and organizations across the city, is federally funded to provide gender planning skills to the city. The Gender Equality Planning Guide being piloted in CPS can be of use city-wide and can be one element of a broader equality planning framework.

The research undertaken by Social Planning Council of Ottawa and, in particular, the current project, "Communities Within: social inclusion of visible and ethnic minorities", can provide valuable background information in the development of both the gender equality planning and an overall equality framework.

Learning from other cities

The City of London, England, as authorized from the office of the Mayor, has integrated equality into their planning process. Visiting the Equality and Diversity page of their web-site, one can find a listing of documents and planning tools - <http://www.london.gov.uk/gla/publications/equalities.jsp#toolkit>. The approach includes an overall framework of equality; an equality impact assessment tool; "schemes" on specific equality areas, (ex: gender and visible minority) and progress reports.

Ottawa could be a leader

The City of Ottawa could demonstrate leadership in promoting equal access for all women and men so as to build an inclusive capital city.

For more information contact:

- Suzanne Doerge, Project Coordinator, City for All Women Initiative/ *Initiative; Une ville pour toutes les femmes*, sdoerge@sympatico.ca, 526-5235.

Incorporer l'égalité entre les sexes et enchâsser l'égalité dans le plan directeur municipal

Présenté par :

Initiative : Une ville pour toutes les femmes (IVTF) / City for All Women Initiative (CAWI)
Conseil de planification sociale d'Ottawa
Le 17 juin 2005

Recommandations :

1) Que l'énoncé qui suit sur l'égalité, qui se trouve dans le *Plan stratégique des Services communautaires et de protection*, soit inclus dans le *Programme des possibilités (p. 18) du Plan directeur municipal*.

« Ce qui consiste à accorder la priorité aux initiatives qui assureront une pleine diversité aux femmes et aux hommes afin de les habiliter à participer pleinement à la vie économique et sociale de la communauté. Cette priorité comprend le financement, les programmes et la politique.

La mise en oeuvre de ce plan tiendra compte de ce qui est nécessaire afin de promouvoir l'intégration sociale et d'éliminer les présentes inégalités, ce qui comprendra l'examen des besoins précis et des contributions des groupes à la recherche d'équité qui sont mentionnés dans la politique de la Ville en matière d'équité et de diversité (minorités visibles, Autochtones, femmes, personnes handicapées et la communauté des GLBT), de même que d'autres groupes dont l'intégration est importante, afin d'assurer une qualité de vie à un ensemble diversifié de citoyens (personnes à faible revenu, nouveaux immigrants, francophones et gens vivant en milieu rural). »

2) Que le *Programme des possibilités du Plan directeur municipal* comprenne la promotion de conditions favorisant l'égalité et l'inclusion sociale par :

- **L'implantation en 2007 dans toute la ville d'outils de planification pour l'égalité entre les sexes qui sont mis à l'essai en 2005-2006 par les Services communautaires et de protection.**

Cette suite à donner a été adoptée par le Conseil de la Ville d'Ottawa le 25 mai 2005 :

Que la Ville d'Ottawa et les Services communautaires et de protection, à titre de service responsable, travaillent de concert avec l'Initiative : Une ville pour toutes les femmes/City for All Women Initiative pour atteindre l'objectif consistant à mettre en œuvre des pratiques et des plans stratégiques visant à renforcer l'égalité entre les sexes et à sensibiliser le public à cet égard.

- **L'élaboration d'un cadre de planification de l'égalité qui sera utilisé pour la planification générale de la Ville, en s'inspirant de l'expérience de Londres, Angleterre, ainsi que d'autres programmes.**

Cette suite à donner a été adoptée par le Conseil de la Ville d'Ottawa le 25 mai 2005 :

Que la Ville d'Ottawa étudie le programme d'égalité et d'autres programmes comme celui de la Ville de Londres, Angleterre. Cette approche comprend les grandes lignes de l'égalité, un outil d'évaluation des incidences de l'égalité, des propositions sur des secteurs d'égalité spécifiques et des rapports sur les programmes.

Renseignements supplémentaires et contexte :

La Ville d'Ottawa doit faire meilleure utilisation de fonds limités, tout en répondant aux besoins grandissants d'une population en croissance et de plus en plus diversifiée. *Ottawa 20/20* et la *Politique en matière d'équité et de diversité* de la Ville exigent que l'accès à tous les services soit équitable. Toutefois, les néo-Canadiens, les communautés rurales et les groupes voués depuis longtemps à l'équité (les femmes, les personnes handicapées, les Autochtones, les minorités visibles, les personnes à faible revenu, les GLBT et les francophones) ressentent l'impact des pressions financières pour réduire ou fixer certains frais pour des services, et font connaître leurs préoccupations à la Ville d'Ottawa.

La planification se doit d'être un exercice non discriminatoire. Les femmes et les hommes ont des expériences différentes au sein des mêmes villes. Dans une période où les services sociaux sont réduits, le fardeau tombe de façon disproportionnée sur les femmes. Les femmes, en particulier les femmes de minorités visibles, Autochtones, atteintes de handicaps et à faible revenu, doivent faire face à des défis spécifiques. Une planification municipale sensée doit prendre en considération les différences entre les femmes et les hommes, ainsi que leur diversité.

En ajoutant les principes d'équité dans le processus de planification, dont une composante d'égalité entre les sexes, les membres du personnel de la Ville éviteront de se retrouver dans une position où ils doivent réagir à des problèmes présentés. Les ressources humaines et financières limitées doivent être utilisées à meilleur escient. Ottawa peut éviter quelques-uns des problèmes sociaux qui affligent actuellement d'autres villes canadiennes et les aborder de façon proactive.

Saisir l'occasion

L'Initiative : Une ville pour toutes les femmes est un partenariat entre la Ville d'Ottawa et diverses femmes représentant des communautés et organisations de la ville. L'Initiative bénéficie de fonds fédéraux lui permettant de fournir à la Ville des habiletés en matière de planification équitable entre les sexes. Le guide de planification en matière d'égalité entre les sexes actuellement mis à l'essai par les Services communautaires et de protection peut être utilisé de façon générale par la Ville et peut faire partie d'un cadre plus vaste de planification en matière d'égalité entre les sexes.

La recherche entreprise par le Conseil de planification sociale d'Ottawa, plus particulièrement le projet actuel *Les communautés au sein de notre ville : l'inclusion sociale des minorités visibles et ethniques*, peut fournir de précieux renseignements sur l'élaboration d'un plan pour l'égalité entre les sexes, ainsi que sur un cadre général pour l'égalité.

Leçons tirées d'autres villes

La Ville de Londres, Angleterre, a intégré avec l'aval du maire l'égalité dans son processus de planification. En consultant la page sur l'égalité et la diversité du site Web de la Ville de Londres, on y trouve une liste de documents et d'outils de planification : <http://www.london.gov.uk/gla/publications/equalities.jsp#toolkit>. L'approche comprend un cadre général pour l'égalité, un outil d'évaluation des incidences de l'égalité, des propositions sur des domaines spécifiques de l'égalité (par ex., l'égalité entre les sexes, chez les minorités visibles), ainsi que des rapports d'avancement.

Ottawa pourrait être chef de file

La Ville d'Ottawa pourrait démontrer du leadership dans la promotion de l'accès équitable pour toutes les femmes et tous les hommes, et ainsi jeter les assises pour une capitale inclusive.

Pour de plus amples renseignements, communiquez avec :

- Suzanne Doerge, Initiative : Une ville pour toutes les femmes, sdoerge@sympatico.ca, 526-5235